



Monitoring nowelizacji przepisów prawa i stanu prac legislacyjnych

LIPEC 2023 R.

Spis treści

PRZEPISY KRAJOWE – PROJEKTY LEGISLACYJNE.....	3
Projekt ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku – tzw. „warzywniak” - trwa proces legislacyjny: w dniu 26 lipca Senat uchwalił 13 poprawek do ustawy, możliwe jest ich rozpatrzenie przez Sejm na posiedzeniu 16 sierpnia.....	3
Rządowy projekt z dnia 22 czerwca 2023 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ulepszenia środowiska prawnego i instytucjonalnego dla przedsiębiorców – w dniu 19 lipca projekt został przekazany do Sejmu; 25 lipca projekt skierowano do konsultacji (KRRP, NRA, KRDP, KRBR, KRSCO, KRS, KNF, RF, KRA, KRPIIB, RNZUS, ZUS, NSZZ"SI"RI, ZZRS, KZRKiOR, KRKGW, SKOK i NIA)4	4
Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw – projekt w fazie konsultacji środowiska instytucji rynku finansowego – trwają konsultacje z Kancelarią Prezydenta	5
Projekt ustawy o zmianie ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym, ustawy o rachunkowości oraz ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym – Senat w dniu 14 lipca 2023 r., po drugim czytaniu, podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy	6
Projekt ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o Centralnej Informacji Emerytalnej – uchwalony przez Sejm 7 lipca 2023 r., Senat w dniu 28 lipca 2023 r. odrzucił ustawę; możliwe jest głosowanie nad uchwałą Senatu przez Sejm na posiedzeniu 16 sierpnia.	7
USTAWY UCHWALONE	8
Ustawa z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel – weszła w życie w dniu 14 lipca;	8
Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości – podpisana przez Prezydenta 13 lipca.	8

PRZEPISY KRAJOWE – PROJEKTY LEGISLACYJNE

Projekt ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku – tzw. „warzywniak” - trwa proces legislacyjny: w dniu 26 lipca Senat uchwalił 13 poprawek do ustawy, możliwe jest ich rozpatrzenie przez Sejm na posiedzeniu 16 sierpnia.

- ✓ Ustawa wejdzie w życie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem m.in. art. 15 pkt 6 i 7, które wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.
- ✓ W Art. 5 wprowadza się zmiany do ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe, art. 14. wprowadza się zmiany w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych, Art. 15 – zmiany w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, Art. 16.-I zmiany w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym, Art. 18. W ustawie z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym, Art. 27. W ustawie z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym w art. 24 wprowadza się zmiany w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o rozpatrywaniu reklamacji przez podmioty rynku finansowego, o Rzeczniku Finansowym i o Funduszu Edukacji Finansowej.
- ✓ Zmiany w ustawie o obrocie instrumentami finansowymi, które nie były przedmiotem uprzednich konsultacji z IDM:
 - umożliwienie bankom powierniczym wykonywania czynności w zakresie pośrednictwa w zawieraniu transakcji pożyczek papierów wartościowych;
 - ograniczenie możliwości oferowania obligacji korporacyjnych wśród klientów detalicznych poza rynkiem regulowanym i alternatywnym systemem obrotu przez wprowadzenie minimalnej wartości nominalnej takich obligacji w przypadku gdy są oferowane takim klientom (min. 40.000 euro lub równoważność tej kwoty wyrażona w walucie polskiej) a także wprowadzenie obowiązku pośrednictwa firmy inwestycyjnych lub dostawców usług finansowania społecznościowego w oferowaniu obligacji w przypadku oferty publicznej

Druk nr 3381: <https://www.sejm.gov.pl/sejm9.nsf/PrzebiegProc.xsp?nr=3381>

Celem aktu jest przede wszystkim uporządkowanie i usprawnienie funkcjonowania instytucji rynku finansowego, w szczególności w zakresie eliminacji barier dostępu do rynku finansowego, usprawnienia nadzoru nad rynkiem finansowym, ochrony klientów instytucji finansowych oraz wdrożenie kolejnych zadań przewidzianych w rządowej Strategia Rozwoju Rynku Kapitałowego (SRRK). Ustawa ma charakter przekrojowy (28 ustaw podanych nowelizacji, około 160 stron projektu).

Główne dodatkowe zmiany:

- wdrożenie tzw. jednolitej licencji bankowej;
- wprowadzenie nowej formy funduszu portfelowego (ETF), który będzie mógł przyjąć formę fundusz inwestycyjnego otwartego lub specjalistycznego funduszu inwestycyjnego otwartego;
- przemodelowanie zasad świadczenia usług w zakresie dystrybucji jednostek uczestnictwa, w szczególności zasad wypłacania wynagrodzenia za tą usługę (wynagrodzenie wypłacane wyłącznie z

wynagrodzenia stałego TFI za zarządzanie funduszem, wynagrodzenie to nie może wpływać na opłatę za zarządzanie oraz obciążać aktywów funduszu, rezygnacja za comiesięcznego obowiązku przekazywania TFI wykazu czynności mających na celu poprawienie jakości świadczonych usług i dokumentów potwierdzających poniesione z tego tytułu koszty);

wprowadzenie jako reguły, że oferta dla której jest wymagane sporządzenie memorandum informacyjnego w związku z przekroczeniem liczby 149 osób, do których jest ona kierowana w ciągu roku, wymaga złożenia memorandum do KNF, a nie jego zatwierdzenia;

- złagodzenie wymagań w zakresie obowiązków agenta emisji;
- rezygnacja z przepisu zakładającego nieważność umów o świadczenie usługi maklerskiej z klientem detalicznym w formie innej niż na papierze lub innym trwałym nośniku informacji;
- umożliwienie dalszego powierzania czynności powierzonych w ramach dalszego powierzenia;
- obniżenie rocznej opłaty za nadzór dla agentów firmy inwestycyjnej będących osobami fizycznymi z 500 do 100 euro;
- wprowadzenie nowego rodzaju obligacji, tzw. obligacji transformacyjnych, których celem jest sfinansowanie nowych inwestycji sprzyjających przyspieszeniu zrównoważonego rozwoju gospodarczego kraju.

Rządowy projekt z dnia 22 czerwca 2023 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ulepszenia środowiska prawnego i instytucjonalnego dla przedsiębiorców – w dniu 19 lipca projekt został przekazany do Sejmu; 25 lipca projekt skierowano do konsultacji (KRRP, NRA, KRDP, KRBR, KRSKO, KRS, KNF, RF, KRA, KRPIIB, RNZUS, ZUS, NSZZ"Ś"RI, ZZRS, KZRKiOR, KRKGW, SKOK i NIA)

- ✓ Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. z wyjątkiem m.in. art. 32 – zm. w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.
- ✓ Ustawa zmienia m.in. następujące ustawy: Kodeks postępowania administracyjnego, Kodeks cywilny, Kodeks postępowania cywilnego - m.in. art. 598(23) i nast. Kpc - Sprawy z zakresu działalności gospodarczej osób nieposiadających pełnej zdolności do czynności prawnych), Kodeks spółek handlowych, ustawy o KRS, ustaw podatkowych, ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji, ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, Prawo przedsiębiorców oraz ustawy o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw
- ✓ D497 <https://www.sejm.gov.pl/sejm9.nsf/agent.xsp?symbol=RPL&Id=RM-0610-80-23>

Celem projektowanej ustawy jest wprowadzenie uproszczeń odnoszących się do każdego etapu istnienia i prowadzenia przedsiębiorstwa, tj. rozpoczynania działalności przez przedsiębiorcę, rozwoju jego przedsiębiorstwa w kolejnych latach oraz przekazania jej w ręce następców. Nowelizacja obejmie też przepisy dotyczące zasad stanowienia prawa gospodarczego. W szczególności zmiany dot. następujących ustaw: Kodeks postępowania administracyjnego, Kodeks cywilny, Kodeks postępowania cywilnego (m.in. art. 598(23) i nast. Kpc - Sprawy z zakresu działalności gospodarczej osób nieposiadających pełnej zdolności do czynności prawnych), Kodeks spółek handlowych, ustawy o KRS,

ustaw podatkowych, ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji, ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, Prawo przedsiębiorców oraz ustawy o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw – projekt w fazie konsultacji środowiska instytucji rynku finansowego – trwają konsultacje z Kancelarią Prezydenta

Wprowadzenie ujednocionej techniki przeprowadzania walnych zgromadzeń (WZ) – co zostało określone w projekcie jako tryb organizacji walnych zgromadzeń. Są to:

- stacjonarne walne zgromadzenie (zachowane i już istniejące) – gdy wszyscy akcjonariusze obecni są na WZ,
- WZ na którym akcjonariusze mogą uczestniczyć zarówno a) osobiście jak i b) zdalnie za pośrednictwem dedykowanego systemu informatycznego,
- elektroniczne walne zgromadzenie (dalej „EWZA”) stanowiące w istocie zmodernizowaną wersję dawnego zgromadzenia korespondencyjnego.

Propozycja zawiera zatem również rezygnację z praktycznie niestosowanego i archaicznego głosowania za pomocą listów na rzecz systemu informatycznego udostępnianego przez spółkę. EWZA jest pomyślane jako formuła nadzwyczajnego walnego zgromadzenia, umożliwiając spółkom ich przeprowadzenie w przypadkach pojawienia się kwestii nieprzewidzianych i nagłych. Projekt zachowuje jednak prymat WZ stacjonarnego lub z opcją udziału poprzez system elektroniczny dla kwestii podstawowych zarezerwowanych dotychczas dla zwykłego WZ.

Jednym z istotniejszych elementów projektu jest wprowadzenie tzw. fazy konsultacyjnej – istotnej zwłaszcza w przypadku EWZA, co powiązane jest z prawem do żądania informacji i zmian porządku obrad.

Projekt zawiera zmianę metodologii głosowania grupami poprzez przyjęcie koncepcji tzw. kandydatów mniejszości jak i możliwość stworzenia grupy kandydatów. Daje to możliwość ochrony interesów mniejszości w radzie nadzorczej również poprzez możliwość wyboru spośród kandydatów mniejszości. Dodatkową ochronę interesów mniejszości stanowi wprowadzona w projekcie możliwość aby członek rady nadzorczej wybrany głosami mniejszości ab initio decydował o tym, że prowadzić będzie stałą kontrolę nadzorczą w spółce (a zatem nie tylko na posiedzeniach rady nadzorczej i na podstawie jej uchwały).

Istotną zmianą, z punktu widzenia firm inwestycyjnych jest zawarcie, w treści wystawianego przez podmiot prowadzący rachunek papierów wartościowych zaświadczenia o prawie uczestnictwa w WZ, informacji o zamiarze udziału w WZ przy użyciu środków komunikacji elektronicznej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym, ustawy o rachunkowości oraz ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym – Senat w dniu 14 lipca 2023 r., po drugim czytaniu, podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy

- ✓ Ustawa wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia, przepisy stosuje się po raz pierwszy do sprawozdań sporządzanych za rok obrotowy rozpoczynający się po dniu 31 grudnia 2023 r.
- ✓ Zmiany w ustawie z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym, ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym,
- ✓ Druk nr 979 S: <https://www.senat.gov.pl/prace/proces-legislacyjny-w-senacie/inicjatywy-ustawodawcze/inicjatywa,234.html>

Konieczność opracowania projektu ustawy powstała w związku z realizacją rekomendacji Senackiego Zespołu do spraw Spółki GetBack S.A. i uchwałą Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie ustaleń poczynionych przez Senacki Zespół do spraw Spółki GetBack S.A., oraz sugestii samorządu zawodowego biegłych rewidentów.

W projekcie proponuje się m.in. rozszerzenie zakresu podmiotowego definicji pojęcia „jednostka zainteresowania publicznego”, zawartej w art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym, o spółki, które są na etapie przygotowania prospektu emisyjnego (od dnia podjęcia przez właściwy organ spółki uchwały w sprawie ubiegania się o dopuszczenie papierów wartościowych do obrotu na rynku regulowanym). Powyższe rozwiązanie pozwoli na objęcie regulacjami wynikającymi z art. 136 ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym firm audytorskich świadczących usługi na rzecz takiej spółki.

W projekcie proponuje się również nałożenie na spółkę będącą jednostką zainteresowania publicznego obowiązku opracowania i wdrożenia systemu kontroli – 2 – wewnętrznej w celu zapewnienia wiarygodności sprawozdawczości finansowej (art. 1 pkt 4 projektu). System kontroli wewnętrznej w obszarze sprawozdawczości finansowej będzie atestowany przez niezależnego biegłego rewidenta.

Zgodnie z art. 4 projektu przepisy znajdą zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań sporządzanych za rok obrotowy rozpoczynający się po dniu 31 grudnia 2023 r. Przepis ma na celu wyeliminowanie problemu intertemporalnego, który wiąże się z wejściem w życie noweli w trakcie roku obrotowego. Przyjęte rozwiązanie gwarantuje, że nowe regulacje stosowane będą począwszy od pierwszego „pełnego” roku, który nastąpi po dniu wejścia w życie ustawy.

Projekt ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o Centralnej Informacji Emerytalnej – uchwalony przez Sejm 7 lipca 2023 r., Senat w dniu 28 lipca 2023 r. odrzucił ustawę; możliwe jest głosowanie nad uchwałą Senatu przez Sejm na posiedzeniu 16 sierpnia.

- ✓ Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 4 ust. 3 (termin dla ministra właściwego ds. informatyzacji na wydanie rozporządzenia w spr. wymagań technicznych i organizacyjnych dot. przekazywania danych i informacji) – wejdzie w życie po 6 mies. od dnia ogłoszenia oraz art. 36 pkt 1-5 (zm. ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych) – wejdą w życie po 12 miesiącach od dnia ogłoszenia.
- ✓ Druk nr 3145
[https://orka.sejm.gov.pl/opinie9.nsf/nazwa/3145_u3/\\$file/3145_u3.pdf](https://orka.sejm.gov.pl/opinie9.nsf/nazwa/3145_u3/$file/3145_u3.pdf)

Rekomendowanym rozwiązaniem problemów związanych z brakiem jednego, spójnego, docelowego miejsca gdzie taką informację o zgromadzonych środkach po zakończeniu kariery zawodowej można całościowo uzyskać, bez konieczności zwracania się do wielu instytucji, w szczególności utrudnionego dostępu do zgromadzonych składek emerytalnych i dobrowolnych wpłat, a także w praktyce braku kompleksowej informacji o świadczeniach emerytalnych, bez względu na ich źródło, będzie utworzenie w systemie teleinformatycznym Centralnej Informacji Emerytalnej (CIE). Zebranie informacji o całym systemie pozwoli na lepsze administrowanie nim, a także zapewnienie przejrzystości tej części rynku finansowego. Za pomocą strony internetowej i aplikacji mobilnej nastąpi także elektroniczna kontaktów pomiędzy instytucjami systemu emerytalnego a ubezpieczonymi i oszczędzającymi. W efekcie zwiększy się konkurencyjność tego rynku, z korzyścią dla oszczędzających. Temu celowi będą służyły ewidencje prowadzone w ramach CIE. Rozwiązanie przygotowuje Polski Fundusz Rozwoju.

USTAWY UCHWALONE

Ustawa z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel – weszła w życie w dniu 14 lipca; dla banków ustawa wchodzi w życie z dniem 1 września 2023 r.

Na mocy nowej ustawy dowód tożsamości dostępny w mObywatelu zostaje zrównany z tradycyjnym dowodem osobistym. To oznacza, że będzie można się nim posługiwać niemal we wszystkich sytuacjach formalnych. Każdy obywatel będzie mógł wylegitymować się mDowodem, a urzędnicy będą musieli respektować ten dokument i umieć potwierdzić tożsamość osoby, która się nim posługuje.

Należy zwrócić uwagę, że e-dowód dostępny przez aplikację mObywatel nie jest cyfrową wersją dowodu osobistego – dokumenty różnią się serią i numerem, datą wydania i ważności.

Jednakże mDowodem nie będziemy mogli posłużyć się jedynie w trzech sytuacjach (tu wciąż będzie trzeba wylegitymować się tradycyjnym dowodem osobistym):

1. składając wniosek o nowy dowód osobisty,
2. przekraczając granicę kraju,
3. załatwiając sprawy w podmiotach podlegających pod ustawę o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy, m.in. w bankach (to będzie możliwe od 1 września br.)

Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia niektórych skutków kradzieży tożsamości – podpisana przez Prezydenta 13 lipca.

Ustawa weszła w życie w dniu 22 lipca 2023 r. za wyjątkiem: zmian w ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności wprowadza się nowy Rozdział 3a: Rejestr zastrzeżeń numerów PESEL, zasady i tryb udostępniania danych z rejestru zastrzeżeń numerów PESEL oraz zasady i tryb zastrzegania i cofania zastrzeżenia numeru PESEL – nie jest znana data wejścia w życie, jest zależna od wydania przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych komunikatu określającego dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających stosowanie przepisów, co ma nastąpić najpóźniej do 31 grudnia 2023 r.

Ustawa wprowadza zmiany w: ustawie z dnia 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie, ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe, ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych, ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych, ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności, ustawie z dnia 12 maja 2011 r. o kredycie konsumenckim - ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych, ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, ustawie z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych, ustawie z dnia 24 listopada 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych, ustawie z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych.

Ustawa ma na celu przede wszystkim zwiększenie ochrony przed nadużyciami wynikającymi z kradzieży danych i ograniczenia skali zjawiska wyłudzenia środków finansowych poprzez zaciąganie zobowiązań finansowych na inną osobę (m.in. umowy kredytu, umowy pożyczki, umowy sprzedaży nieruchomości)
--

bez wiedzy i zgody właściciela, a także zjawiska tzw. SIM swappingu, czyli wyrobienia duplikatu karty SIM, która może być potem użyta do nielegalnego autoryzowania transakcji.